

## ПАМЯТКА ПО ВЫЯВЛЕНИЮ СИТУАЦИЙ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

Настоящая памятка содержит рекомендации, направленные на выявление личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, при реализации полномочий органов публичной власти и организаций.

### ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, СВЯЗАННЫЕ С КОНФЛИКТОМ ИНТЕРЕСОВ

В соответствии со статьи 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – «Федеральный закон № 273-ФЗ»):

**Конфликт интересов** – это ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

**Личная заинтересованность** – это возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Личная заинтересованность может быть **прямая** либо **косвенная**.

**Прямая заинтересованность** – это возможность извлечь выгоду напрямую из выполнения должностных обязанностей.

**Косвенная заинтересованность** – это не очевидная, а опосредованная возможность извлечь выгоду, например, через оказание в рамках своих служебных (должностных) обязанностей преимуществ одному лицу с последующим получением выгоды от данного лица.

Исходя из смысла данных понятий, следует, что конфликт интересов возникает, когда личные интересы служащего/работника мешают ему объективно выполнять свои обязанности» что может привести к принятию субъективных решений, способных нанести ущерб интересам отдельных лиц, общества или государства.

Личная заинтересованность не является прямым нарушением законодательства или ущемлением публичного интереса, однако она может оказывать влияние на объективность и беспристрастность выполнения служебных (должностных) обязанностей.

**Конфликт интересов** условно можно разделить на следующие виды:

**реальный** – состоявшийся факт исполнения должностных обязанностей в условиях наличия личной заинтересованности, что может повлиять на объективность принимаемых решений;

**возможный/потенциальный** – ситуация, в которой личная заинтересованность служащего/работника не является достаточной для возникновения конфликта интересов в текущий момент, но потенциально может привести к возникновению ситуации конфликта интересов;

**мнимый** – ситуация, в которой наличие у служащего/работника личного интереса может быть воспринято другими лицами способ воздействия на выполнение им своих обязанностей, даже если фактически такое нежелательное влияние отсутствует или не может иметь место.

Для квалификации ситуации в качестве конфликта интересов в целях противодействия коррупции необходимо достоверно установить одновременное наличие **следующих признаков**:

- личную заинтересованность (возможность получения доходов или выгод должностным лицом или связанными с ним лицами);
- фактическое наличие у должностного лица полномочий для реализации личной заинтересованности;
- связь между получением (возможностью получения) доходов или выгод должностным лицом и (или) лицами, с которыми связана его личная заинтересованность, и реализацией (возможной реализацией) должностным лицом своих полномочий (принятие конкретных решений или наоборот бездействие в тех ситуациях, когда должен принять решение).

Только совокупность всех указанных признаков свидетельствует о наличии конфликта интересов в конкретной ситуации.

Частью 2 статьи 10 Федерального закона № 273-ФЗ определены **субъекты – выгодоприобретатели, с которыми может быть связан конфликт интересов**. К ним относятся:

- лица, состоящие с должностным лицом в близком родстве или свойстве: родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей (далее – «родственники»),
- гражданин или организации, с которыми должностное лицо или его родственники состоят в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

**Бликие отношения** – отношения, позволяющие полагать о наличии заинтересованности и зависимости между участниками. Признаками иных близких отношений могут являться: совместное проживание на одной жилплощади; регистрация по одному адресу; ведение общего хозяйства; наличие общих детей, рождённых вне брака; участие в расходах другого лица; оплата долгов, отдыха, лечения, развлечений другого лица; регулярное проведение досуга вместе; дарение ценного имущества, участие в крупных расходах третьих лиц, и другие обстоятельства, которые указывают на то, что жизнь, здоровье и благополучие близкого человека дороги соответствующему должностному лицу в силу сложившихся обстоятельств.

У бывших супругов нет близкого родства или свойства. Однако их могут связывать имущественные или иные близкие отношения.

В перечень аффилированных лиц, связанных со служащим/работником также могут входить:

- лица, с которыми служащий/работник и (или) его родственники, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями;

- лица, с которыми служащий и (или) его родственники существуют финансовые обязательства, а также лица, имеющие перед служащим/работником и (или) его родственниками финансовые обязательства;

- организации, где служащий/работник работал до того, как поступил на гражданскую службу;

- организации, где работают родственники служащего/работника, а также кто имеет с ним или его родственниками имущественные и корпоративные отношения;

- лица и организации, от которых служащий/работник и (или) его родственники получали или получают доходы различного характера (арендная плата, плата по договорам купли-продажи, оказание услуг, выполнение работ и другие);

- организации, ценными бумагами (долями, паями, и т.п.) которых владеет служащий/работник или его родственники, либо связанные со служащим/работником и (или) его родственниками иными корпоративными отношениями;

- лица, с которыми служащий/работник либо его родственники ведут судебные разбирательства;

- лица, предоставившие служащему/работнику в пользование имущество на возмездной или безвозмездной основе;

- лица, которые подарили служащему/работнику или его родственникам недвижимость, транспортные средства или ценные бумаги (в натуральном или денежном выражении), а также лица, которые получили от служащего/работника такие подарки.

### **РАСПРОСТРАНЕННЫЕ СИТУАЦИИ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ**

- заключение контрактов на поставку товаров, оказание работ (услуг) с юридическими лицами, учредителями которых являются родственники служащего/работника;

- осуществление контрольно-надзорных функций в отношении организаций, в которых трудоустроены либо проходят обучения лица, состоящие в близких отношениях со служащим;

- нахождение родственников или иных близких лиц в служебной зависимости от служащего/работника, назначение их на должности, выплата им вознаграждений и принятие иных необоснованных кадровых решений;

- получение служащим/работником, его родственником от подконтрольного/поднадзорного лица имущества в дар или пользование;
- наличие в собственности у родственников служащего/работника ценных бумаг организации, на деятельность которой служащий/работник может повлиять в ходе исполнения служебных (должностных) обязанностей;
- ведение предпринимательской деятельности родственником служащего/работника в подконтрольной ему сфере;
- имущественные обязательства и судебные разбирательства;
- выполнение служащим/работником функций представителя нанимателя в отношении его родственника, также находящегося в непосредственном подчинении лица, замещающего должность;
- участие служащего/работника в заседании комиссии при рассмотрении вопроса получения материальных благ его родственником, предоставление служащим/работником государственных (муниципальных) услуг, грантов, субсидий из средств соответствующих бюджетов, земельных участков для строительства объектов недвижимости и распределение иных ограниченных ресурсов аффилированным лицам;
- осуществление иной оплачиваемой работы лицом, замещающим должность, в организации, осуществляющей деятельность в подконтрольной ему сфере и т.п.

Во всех случаях конфликт интересов обусловлен определенными действиями (бездействием) служащих в отношении аффилированных к ним лиц как физических, так и юридических. В основном это связано с возможностью оказания преференций себе либо близким родственникам.

## **ВЫЯВЛЕНИЕ СИТУАЦИЙ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ**

Своевременное выявление конфликта интересов является одним из важных способов предотвращения коррупционных правонарушений.

**Основные способы выявления ситуаций конфликта интересов путем анализа:**

уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов или уже привела к нему;

информационных материалов, представленных служащим/работником о себе в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

коррупционно-опасных функций служащих/работников, в том числе входящих в состав различных комиссий;

личностных и профессиональных связей служащего/работника, в том числе граждан, претендующих на замещение должности;

уведомлений о выполнении иной оплачиваемой работы с учетом сведений о служащем;

информации о соблюдении запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции посредством

программных систем, интернет-ресурсов (примерный перечень прилагается к настоящей памятке);

результатов служебных проверок;

сведений, представляемых служащим в справках о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

информации от органов государственной власти, правоохранительных органов, общественных организаций и других источников;

сообщений (заявлений, жалоб) о возможных коррупционных правонарушениях, заявлений физических или юридических лиц, которым стали известны факты конфликта интересов, либо полагающих, что они стали жертвами неправомерных действий со стороны служащего/работника;

принятых комиссиями решений, созданных в органе публичной власти или организации для осуществления их деятельности;

баз данных ЕГРЮЛ и ЕГРИП на предмет участия родственников служащего/работника в качестве руководителя, учредителя или участника в организациях, в отношении которых служащий выполняет функции государственного, муниципального (административного) управления;

мониторинга публикаций в средствах массовой информации и других общедоступных информационных ресурсах.

По завершении анализа информации, сотрудникам подразделений кадровых служб, ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах публичной власти, рекомендуется представить служебную записку на имя представителя нанимателя. В ней отразить результаты проведенного анализа, а также указать выявленные нарушения законодательства в сфере противодействия коррупции, включая требования о предотвращении или урегулировании конфликта интересов.

## **ПОСЛЕДСТВИЯ НЕУРЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ**

Неуведомление служащим/работником представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также непринятие им мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является основанием для принятия решения о проведении антикоррупционной проверки и применении мер юридической ответственности.

Непринятие лицом мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является – основание для увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия.